

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
la Hotărârea Guvernului nr. 403 /2013
pentru aprobarea Strategiei privind tranziția de la televiziunea
analogică terestră la cea digitală terestră și implementarea
serviciilor multimedia digitale la nivel național

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

HOTĂRÂRE A GUVERNULUI
pentru aprobarea Strategiei privind tranziția de la televiziunea
analogică terestră la cea digitală terestră și implementarea
serviciilor multimedia digitale la nivel național

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

**1. Descrierea situației
actuale**

Furnizarea serviciilor de programe de televiziune prin intermediul frecvențelor radio terestre se realizează în prezent prin intermediul unor sisteme analogice.

Cu toate acestea, urmare a dezvoltărilor tehnologice, a apărut nevoia de a transmite mai multe posturi de televiziune cu o calitate superioară, în același spațiu spectral necesar unui singur program transmis analogic, această opțiune fiind explorată în condițiile în care frecvențele radio sunt o resursă publică limitată ce trebuie exploatată într-un mod rațional.

În septembrie 2005, Comisia Europeană a adoptat Comunicarea privind prioritățile politicii europene de spectru pentru tranziția la televiziunea digitală, document în care s-a propus ca termenul limită pentru această tranziție, pentru întreg teritoriul Uniunii Europene, să fie anul 2012. Documentul amintit, ce poate fi identificat la <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2005:0461:FIN:EN:PDF>, prevede faptul că această inițiativă se aliniaza eforturilor Uniunii Europene de a deveni cea mai dinamică și competitivă economie bazată pe cunoaștere și de

a ține pasul cu ultimele dezvoltări și tendințe mondiale în domeniu.

Obligația tranziției la sisteme de digitale privește, în acest caz, implementarea televiziunii digitale terestre, mediul de transmisie – frecvențele radio – fiind adecvat chiar dacă o anumită persoană locuiește în zone urbane intens populate sau zone rurale izolate. Trebuie să remarcăm că dintre cele trei medii de transmisie a serviciilor de programe de televiziune/radiodifuziune [spectrul radio terestru, rețele de comunicații electronice la punct fix pe suport fizic (cablu coaxial, fibră optică etc.) și satelit] doar transmisia terestră și cea prin satelit îndeplinesc cerința legată de accesul la orice persoană interesată întrucât nu toate zonele rurale sunt conectate la rețele de comunicații electronice la punct fix pe suport fizic. Tot în acest context sunt de reținut și costurile mari legate de construirea și dezvoltarea rețelelor de comunicații electronice la punct fix pe suport fizic pe întreaga suprafață locuită a țării.

Prin urmare, apare că televiziunea digitală terestră reprezintă o alternativă care poate îndeplini o serie de criterii (tehnici de compresie utilizate ce permit folosirea eficientă a spectrului radio în condițiile în care calitatea transmisiei se păstrează sau chiar crește semnificativ) menite să asigure respectarea dreptului la informare al populației. Conținutul digital ce rezultă în urma tranziției la sistemul digital terestru reprezintă așadar o oportunitate unică de a impulsiona întreaga industrie audiovizuală, privită din perspectiva calității imaginii programelor de televiziune furnizate.

Se poate reține, așadar, că tranziția de la serviciile de televiziune analogică la cele de televiziune digitală are ca rezultat un plus calitativ al imaginii serviciilor de programe audiovizuale ce urmează a fi furnizate prin intermediul rețelelor de comunicații electronice, interactivității acestora în raport de cerințele destinatarului acestor servicii.

Pe de altă parte, având în vedere rolul de interes public al serviciilor de programe de televiziune, autoritățile vor trebui să aibă în vedere adoptarea de măsuri care să conducă spre transmiterea programelor naționale de televiziune și a programelor de interes regional.

Obligațiile asumate de către România în calitate de stat membru al Uniunii Europene, precum și interesul major manifestat pentru creșterea gradului de satisfacție a cerințelor consumatorilor, fac ca procesul de tranziție de la televiziunea

analogică terestră la cea digitală terestră să fie un obiectiv de urmărit de către autorități, urmând ca până la termenul limită asumat să fie realizate toate etapele necesare în vederea eliminării emisiilor în sistem analogic.

Odată cu participarea la Conferința Regională pentru Radiocomunicații (RRC) de la Geneva în 2006, România a semnat un Acord, alături de cca 100 de alte state, document prin care se prevede că după data de **17 iunie 2015** nicio emisie de televiziune analogică terestră nu va mai fi protejată, transmisiile digitale de televiziune urmând să ia locul acestora. De remarcat că odată cu stabilirea unei date de încetare a emisiilor analogice au fost avute în vedere și considerentele tehnice care fac ca o eventuală coexistență a celor două sisteme să nu fie posibilă. În plus, autoritățile române vor trebui să ia în considerare că dincolo de termenul precizat anterior orice transmisie de televiziune în sistem analogic este de natură să conducă la apariția unor interferențe prejudiciabile pentru emițătoarele ce funcționează în statele vecine României.

În cadrul RRC-06 a fost adoptat planul de frecvențe pentru serviciile digitale de radiodifuziune audio și video terestre în benzile ocupate în prezent de televiziunea analogică terestră [VHF (174-230 MHz) și UHF (470-862 MHz)], denumit în continuare Planul RRC-06.

Ulterior RRC-06, au avut loc la nivelul Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor (UIT) Conferințele Mondiale de Radiocomunicații WRC-07 și WRC-12, conferințe care au identificat benzile 790-862 MHz (dividendul digital I) și 694-790 MHz (dividendul digital II) ca fiind benzi cu utilizare primară de către două servicii de radiocomunicații: televiziune și serviciul mobil terestru.

Conform Deciziei 243/2012/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 14 martie 2012 de instituire a unui program multianual pentru politica în domeniul spectrului de frecvențe radio, toate statele membre vor trebui să desfășoare, până la data de 1 ianuarie 2013, demersurile necesare pentru a permite autorizarea dividendului digital I pentru servicii de bandă largă fără fir.

Termenul de implementare al dividendului digital II nu este încă stabilit, o decizie în acest sens urmând să fie luată la nivelul UIT în cadrul Conferinței Mondiale de Radiocomunicații din 2015 (WRC-15 - Agenda item 8.2). Drept urmare, având în vedere acest context, Planul RRC-06

a fost restrâns la banda 470-694 MHz în UHF, numărul de multiplexe planificate inițial reducându-se corespunzător.

La data prezentei note de fundamentare, Strategia privind tranziția de la televiziunea analogică terestră la cea digitală terestră și implementarea serviciilor multimedia digitale la nivel național, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1213/2009, cu modificările ulterioare, prevede încetarea oricărei emisii analogice de televiziune terestră în banda de frecvențe UHF alocată emisiei digitale urmare a Planului RRC-06, până cel mai târziu data de 17 iunie 2015. Un obiectiv al strategiei amintite este și acela de acoperire a peste 90% din populația României, până la sfârșitul anului 2016, cu servicii de televiziune digitală, această cerință urmând să fie asigurată cel puțin pentru posturile publice naționale de televiziune.

Termenul indicat în cadrul Strategiei adoptate în anul 2009 – 1 ianuarie 2012 – a fost modificat prin Hotărârea Guvernului nr. 833/2010, text care, deși aparent nu ar avea influență asupra termenului asumat de România în cadrul RRC06, a produs o serie de întârzieri în demararea tranziției la sisteme digitale de furnizare a serviciilor de programe de televiziune.

În acest context, Guvernul României consideră că sunt necesare o serie de măsuri care să conducă la deblocarea tranziției de la televiziunea analogică terestră la cea digitală terestră și implementarea serviciilor multimedia digitale la nivel național, urmând a fi avute în vedere și rezultatele desprinse din cadrul Conferințelor Mondiale de Radiocomunicații WRC-07 și WRC-12.

În vederea încurajării tranziției la sisteme digital terestre Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) a aprobat unele acorduri pentru realizarea unor experimente de televiziune digitală terestră de ultimă generație DVB-T și DVB-T2, precum și pentru o transmisie de radiodifuziune sonoră în București în sistem hibrid analog-digital. Rolul acestor experimentări constă în identificarea acelor soluții tehnice menite să conducă la o utilizare cât mai eficientă a resursei limitate de spectru radio. Experimentările efectuate au un termen limitat și nu au un scop comercial, ele urmând să înceteze odată cu acordarea drepturilor de utilizare a frecvențelor radio în condițiile legii.

În vederea păstrării coerenței reglementării și pentru a facilita aplicarea acestor dispoziții a fost promovată hotărârea

	<p>în redactarea actuală considerându-se că o modificare adusă textului Hotărârii Guvernului 1213/2009 ar produce dificultăți în interpretare diminuând importanța acestui act strategic.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>În noua Strategie propusă prin prezenta hotărâre s-a identificat faptul că, la nivel național, România poate implementa patru multiplexe digitale naționale pentru televiziune digitală terestră în banda UHF (ultra high frequency) și unul în banda VHF (very high frequency), față de cele prevăzute prin HG 1213/2009, rămânând ca la nivel regional/local să existe posibilitatea alocării unor multiplexe suplimentare în funcție de posibilitățile tehnice și în limitele Planului RRC-06, cu modificările ulterioare. Planul de la Geneva RRC-06 nu stabilește pentru România decât alocările de canale pe regiuni pentru multiplexele naționale. Problema multiplexelor regionale care se vor putea implementa în diferite regiuni ale țării semnatare ale Actelor Finale ale Conferinței Regionale de Radicomunicații de la Geneva din 2006, este o problemă a fiecărei administrații în parte.</p> <p>Multiplexele regionale se pot calcula, utilizând tehnici de calcul foarte elaborate, numai după asignarea frecvențelor din multiplexele naționale, asignare rezultată în urma procedurii de selecție și licențiere de către ANCOM. Asignările de frecvențe și calculele de interferență se pot face ținându-se cont de topologia rețelelor fiecărui operator titular de licență în parte.</p> <p>De asemenea, în vederea diminuării efectelor negative ale tranziției de la analogic la digital, având în vedere și necesitatea asigurării continuității serviciului public de televiziune „TVR1” aparținând Societății Române de Televiziune (SRTv) și în același timp păstrarea unei competitivități loiale pe piață, Strategia prevede aprobarea unui acord pentru un proiect pilot ce urmează a fi dezvoltat de către operatorul ce transmite în prezent serviciile publice de televiziune în format analogic, în scopul implementării unui multiplex național de televiziune digitală terestră. Proiectul pilot se va desfășura până la data de 17 iunie 2015, experimentele existente urmând să facă parte integrantă din acesta, urmând ca licențele de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru ce vor fi acordate în condițiile Legii nr. 504/2002 a audiovizualului, cu modificările și completările ulterioare, să fie implementate ulterior datei amintite.</p> <p>În acest context, prin Strategie se dispune că pentru o anumită perioadă va trebui asigurată transmisia în paralel,</p>

simultană, a serviciului de programe de televiziune „TVR1” în sistem analogic în banda VHF, prin această măsură asigurându-se, în termeni obiectivi, cerințele de informare a populației, fiind întrunite așadar obiectivele generale de informare, educație, divertisment prevăzute de Legea nr. 41/1994 privind organizarea și funcționarea Societății Române de Radiodifuziune și Societății Române de Televiziune, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, transmisia analogică pe cale radio terestră a programului public „TVR2” aparținând SRTv va înceta treptat, pe regiuni, pe măsura implementării proiectului pilot, după un calendar agreat de către Consiliul Național al Audiovizualului (CNA), Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) și operatorul ce implementează proiectul pilot.

Proiectul de extindere a experimentului DVB-T va asigura transmisia în format digital a posturilor publice de televiziune precum și a posturilor private de televiziune, care transmit analogic terestru, în condiții transparente, concurențiale și nediscriminatorii, derulându-se în perioada 2013-2015 în 2 etape.

Prima etapă va asigura acoperirea a minim 40% din populația României până la data de 01.07.2014, iar a doua etapă va crește acoperirea până la minim 70% din populația României, până la data de 17.06.2015.

Urmărind respectarea principiului transparenței, Strategia prevede lansarea unei campanii de informare și mediatizare a procesului de tranziție de la televiziunea terestră analogică la televiziunea terestră digitală. Campania de informare va fi demarată începând cu 1 august 2013.

Prezentul act normativ are ca finalitate:

1. aprobarea Strategiei privind tranziția de la televiziunea analogică terestră la cea digitală terestră și implementarea serviciilor multimedia digitale la nivel național, cu reținerea unor prevederi mult mai eficiente care să traseze obiectivele urmărite odată cu procesul de tranziție la sisteme digitale de furnizare a serviciilor de programe de televiziune;
2. abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 1213/2009 pentru aprobarea Strategiei privind tranziția de la televiziunea analogică terestră la cea digitală terestră și implementarea serviciilor multimedia digitale la nivel național, cu

	<p>modificările ulterioare;</p> <p>3. definirea cadrului de organizare privind implementarea serviciilor de televiziune digitală terestră la nivel național și finalizarea procesului de încetare a serviciilor de televiziune analogică terestră;</p> <p>4. asigurarea măsurilor necesare pentru realizarea tranziției la sisteme digitale de furnizare a serviciilor de programe de televiziune prin intermediul operatorului care transmite în prezent programele televiziunii publice în format analogic, acesta având experiența și infrastructura necesară pentru implementarea proiectului pilot la nivel național;</p> <p>5. implementarea actului normativ nu va avea drept consecință o creștere a încasărilor de la SRTv, Bugetul de Stat nefiind influențat; investiția va fi asigurată de operator printr-un credit furnizor, costurile investiției fiind suportate din bugetul acestuia.</p> <p>În legătură cu obligațiile asumate de Guvernul României față de Uniunea Internațională de Telecomunicații (U.I.T.) cu privire la data implementării serviciilor de televiziune digitală terestră și încetarea transmisiilor analogice terestre de televiziune, aceasta a fost amânată în decursul timpului de câteva ori, iar data de 17.06.2015 este obligatorie, deoarece transmisiile terestre analogice de televiziune nu vor mai fi protejate de țările vecine, care au implementat sau sunt în curs de implementare a serviciilor digitale terestre de televiziune.</p>
<p><i>Secțiunea a 3-a</i> <i>Impactul socio – economic al prezentului act normativ</i></p>	
<p>1. Impactul macroeconomic</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</p>	<p>Proiectul a fost avizat de către Consiliul Concurenței prin adresa nr. 2034/2012.</p>
<p>2. Impactul asupra mediului de afaceri</p>	<p>Tranziția de la televiziunea analogică terestră la cea digitală terestră va conduce la creșterea gradului de concurență și inovație. Suplimentar, procesul de tranziție implică beneficii specifice pentru unele categorii de persoane implicate în mod activ în domeniul de interes: reducerea costurilor de transmisie, oportunitatea pentru vânzări sporite de receptori digitali, facilitarea stocării și procesarea mai ușoară a conținutului audiovizual etc.</p>

	Actul normativ creează primele mecanisme necesare acordării licențelor necesare utilizării frecvențelor radio.
3. Impactul social	<p>Furnizarea serviciilor de programe de televiziune în sistem digital terestru reprezintă un pas înainte calitativ în ce privește nivelul serviciilor de programe de televiziune recepționate de populație prin intermediul frecvențelor radio. Pentru consumatorul obișnuit efectele benefice se concretizează și în acces crescut la conținut interactiv, interconectarea diferitelor echipamente, fie că au sau nu funcțiunea de bază de comunicare, sau personalizarea consumului.</p> <p>Implementarea proiectului pilot la nivel național până la data de 17 iunie 2015 conduce și la asigurarea unui timp suficient pentru informarea publicului și realizarea campaniilor de mediatizare a schimbărilor ce vor fi aduse odată cu tranziția la televiziunea digitală terestră.</p>
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) impozit pe profit; ii) impozit pe venit. b) bugete locale: i) impozit pe profit. c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) contribuții de asigurări.						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						

<p>a) buget de stat, din acesta i) cheltuieli de personal; ii) bunuri și servicii.</p> <p>b) bugete locale: i) cheltuieli de personal; ii) bunuri și servicii.</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) cheltuieli de personal; ii) bunuri și servicii.</p>						
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat; b) bugete locale.</p>						
<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>						
<p>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>						
<p>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p>						
<p>7. Alte informații</p>	Nu au fost identificate.					
<p><i>Secțiunea a 5-a</i> <i>Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare</i></p>						
<p>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ; b) acte normative ce</p>	<p>Prezentul act normativ urmează să abroge prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1213/2009 pentru aprobarea Strategiei privind tranziția de la televiziunea analogică terestră la cea digitală terestră și implementarea serviciilor multimedia digitale la nivel național, cu modificările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 721 din 26 octombrie 2009.</p>					

urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.	<p>1. Comunicarea Comisiei către Consiliu, Parlamentul European, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor privind prioritățile politicii europene de spectru pentru tranziția la televiziunea digitală în contextul rezultatelor Conferinței Regionale pentru Radiocomunicații (RRC) de la Geneva în 2006 [COM(2005) 461 final], disponibil la http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2005:0461:FIN:EN:PDF.</p> <p>2. Recomandarea Comisiei din 28 octombrie 2009 privind facilitarea eliberării dividendului digital în Uniunea Europeană [disponibil la http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2009:308:0024:0026:RO:PDF]</p>
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<p>Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ</p>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

<p>organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p>	
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4.Consultările desfășurate în cadrul comisiilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5.Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p>	<p>Prezentul act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ nr.543/2013.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Ministerul Pentru Societatea Informațională a supus</p>

	conținutul prezentului act normativ procesului de consultare publică prin afișare pe pagina de Internet www.mcsi.ro .
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</p>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Conținutul actului normativ a fost publicat pe pagina de internet a Secretariatului General al Guvernului și Ministerului Pentru Societatea Informațională, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu completările ulterioare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
<p>Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</p>	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competentelor instituțiilor existente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații	Nu au fost identificate.
---------------------------	--------------------------

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului privind tranziția de la televiziunea analogică terestră la cea digitală terestră și implementarea serviciilor multimedia digitale la nivel național.

Ministrul pentru societatea informațională

Dan Nica